

ПРЕЗИДИУМ

КАРАР

15 июля 2020 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г.Казань

№06-01

«О предоставлении работодателями мер государственной социально-экономической поддержки медицинским работникам учреждений здравоохранения г.Казани (структурных подразделений), перепрофилированных в госпитали для оказания специализированной медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19»

Заслушав и обсудив информацию «О предоставлении работодателями мер государственной социально-экономической поддержки медицинским работникам учреждений здравоохранения г.Казани (структурных подразделений), перепрофилированных в госпитали для оказания специализированной медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19»,

Президиум комитета Татарстанской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения РФ

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию, подготовленную отделом социальной защиты ТРОПРЗ РФ.
2. Районным комитетам (горкому), первичным профсоюзным организациям отрасли с учетом их прав и полномочий, предусмотренных действующим законодательством и Уставом Профсоюза:
 - 2.1. Принять активное участие:
 - в работе по согласованию «Положений о порядке осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция;
 - в контроле за соблюдением действующего законодательства в части оплаты труда работников в перепрофилированных госпиталях для оказания специализированной медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19;
 - в контроле за заключением трудовых договоров или дополнительных соглашений к трудовым договорам, в связи с переводом в перепрофилированные госпитали для оказания специализированной медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19;

- в работе комиссии по расследованию страховых случаев причинения вреда здоровью медицинским работникам в связи с развитием у них полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных подтвержденной лабораторными методами исследования новой коронавирусной инфекцией и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности.
 - совместно с руководителями учреждений обеспечить информированность работников о предоставлении мер государственной социально-экономической поддержки медицинских работников перепрофилированных в госпитали для оказания специализированной медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19;.
- 2.2. Своевременно принимать необходимые меры по устранению выявленных нарушений в предоставлении мер государственной социально-экономической поддержки медицинским работникам учреждений здравоохранения (структурных подразделений), перепрофилированных в госпитали для оказания специализированной медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19.
- 2.3. Оперативно информировать комитет Татарстанской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения РФ о проблемах и нерешенных вопросах в части предоставления мер государственной социально-экономической поддержки медицинским работникам учреждений здравоохранения (структурных подразделений), перепрофилированных в госпитали для оказания специализированной медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя председателя Татарстанской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения РФ Л.Г.Гатауллину.

Председатель
Татарстанской республиканской организации
профсоюза работников здравоохранения РФ



Г.Р.Хуснутдинова

Информация
«О предоставлении работодателями мер государственной социально-экономической поддержки медицинским работникам учреждений здравоохранения г.Казани (структурных подразделений), перепрофилированных в госпитали для оказания специализированной медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19»

В условиях санитарно-эпидемиологического неблагополучия в стране, вследствие пандемии новой коронавирусной инфекцией COVID-19 приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 № 198н утвержден «Временный порядок организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19».

В целях организации противоэпидемических мероприятий в Республике Татарстан Приказом Министерства здравоохранения РТ от 13.04.2020 № 625 «Об обеспечении «Госпиталей резерва» Республики Татарстан для оказания медицинской помощи пациентам новой коронавирусной инфекцией COVID-19 квалифицированными медицинскими кадрами» определены временные госпитали-резервы (структурные подразделения медицинских организаций) на территории Республики Татарстан с рекомендуемыми минимальными штатными расписаниями.

В настоящее время в г.Казань развернуты девять госпиталей на базе следующих медицинских организаций:

- ГАУЗ «Республиканская клиническая больница МЗ РТ»;
- ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница МЗ РТ»;
- ГАУЗ «Республиканская клиническая инфекционная больница МЗ РТ им.проф. А.Ф. Агафонова»;
- ГАУЗ «Госпиталь ветеранов войн» г. Казани;
- ГАУЗ «Городская клиническая больница № 2»;
- ГАУЗ «Городская клиническая больница № 7»;
- ГАУЗ «Городская клиническая больница № 11»;
- ГАУЗ «Городская клиническая больница № 16»;
- ГАУЗ «Детская городская больница № 1».

Во всех развернутых госпиталях г. Казани утверждены штатные расписания в соответствии с приказом МЗ РТ № 625 от 13.04.2020г. В ГАУЗ «Республиканская клиническая инфекционная больница МЗ РТ им.проф. А.Ф. Агафонова» штатное расписание утверждено на 118 процентов выше минимального норматива, утвержденного приказом МЗ РТ № 625.

Все штатные расписания соответствуют порядку организации оказания медицинской помощи в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

С медицинскими работниками, привлекаемыми к работе в ковидные госпитали г.Казани, заключаются дополнительные соглашения к трудовым договорам, а также трудовые договоры по совместительству. В трудовых договорах и дополнительных соглашениях конкретизированы должностные обязанности, оплата труда, а также режим труда и отдыха работников.

Средняя обеспеченность штатной численностью госпиталей на базе вышеперечисленных медицинских организаций в целом составила 107,7%. По категориям персонала:

- по врачам- 105,2 %;
- по среднему медицинскому персоналу – 107,9%;
- по младшему медицинскому персоналу – 110,9%.

Одновременно сообщаем, что дефицит штатной численности при формировании госпиталей отмечается в двух медицинских организациях. Так в ГАУЗ «Республиканская клиническая больница МЗ РТ» дефицит штатной численности составил 108,78 штатных единиц, а в ГАУЗ «Детская городская больница № 1» 10,00 штатных единиц.

Укомплектованность физическими лицами в госпиталях в целом составила 76 %, в том числе:

- врачами- 70,6 %,;
- средним медицинским персоналом – 79,4%,
- младшим медицинским персоналом – 75,3%.

Коэффициент совместительства составил в целом 1,32, в том числе:

- врачей – 1,42;
- среднего медицинского персонала- 1,26;
- младшего медицинского персонала – 1,33.

Из выше указанного следует, что медицинский персонал, госпиталей работает свыше 1,0 ставки. Медицинские работники госпиталей, работая в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции меньшим числом, выполняют задачи, стоящие перед отраслью «Здравоохранение», на пределе возможностей. Имеет место интенсификация труда.

В период пандемии в перепрофилированных госпиталях большое внимание уделялось организации и проведению противоэпидемических мер, а именно, обеспечению медицинского персонала республики средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ) от вируса. В апреле на повестке дня данный вопрос стоял особенно остро. Медицинские организации не были должным образом подготовлены к таким событиям, поскольку одновременно возникла потребность в очень большом количестве СИЗ. Катастрофически не хватало спецкостюмов и других средств индивидуальной защиты. Потребовалось время, чтобы закупить и обеспечить средствами индивидуальной защиты работников во вновь созданных госпиталях.

В этот период Минздравом РТ был разработан механизм перераспределения СИЗ между медицинскими организациями, на базе которых открывались госпитали, создана учетная форма по спецодежде и средствам защиты в разрезе медицинских организаций. В ежедневном режиме проводился мониторинг прихода и расхода СИЗ, оперативно на местах закрывалась потребность в них.

Вопрос дефицита СИЗ в госпиталях, развернутых на базе ГАУЗ «Республиканская клиническая больница МЗ РТ» и ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница МЗ РТ» решался также за счет оказания спонсорской помощи и материальной помощи первичных профсоюзных организаций.

В настоящее время ситуация стабилизировалась. Медицинские организации, на базе которых организованы ковидные госпитали, в полном объеме обеспечены

средствами индивидуальной защиты. Наличие запаса необходимых средств индивидуальной защиты составляет в среднем недельный и более запас.

При этом, в проверяемых госпиталях, имели место случаи заболевания персонала. Общее количество медицинских работников, заболевших COVID-19, из числа 9 госпиталей г. Казани составило 39 человек, в том числе:

- врачей - 6 человек;
- среднего медицинского персонала - 20 человек;
- младшего медицинского персонала - 13 человек.

Из числа 39 заболевших 32 сотрудника являются членами профсоюза,
Из них:

- врачи - 5 человек;
- средний медицинский персонал - 17 человек;
- младший медицинский персонал - 10 человек.

Нет заболевших сотрудников в ГАУЗ «Республиканская клиническая больница МЗ РТ», ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница МЗ РТ», ГАУЗ «Городская клиническая больница № 2», ГАУЗ «Детская городская больница № 1» и ГАУЗ «Городская клиническая больница № 7».

Наибольшее число заболевших сотрудников в проверяемых госпиталях отмечено в ГАУЗ «Городская клиническая больница № 11» в целом - 19 человек.

В целях обеспечения государственных гарантий по обязательному государственному страхованию работников медицинских организаций при исполнении ими трудовых обязанностей в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), принят указ Президента Российской Федерации от 06.05.2020 № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников», согласно которому врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу медицинских организаций, водителям автомобилей скорой медицинской помощи, непосредственно работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и пациентами с подозрением на эту инфекцию (далее - медицинские работники), предоставляются дополнительные страховые гарантии в виде единовременной страховой выплаты.

Одновременно сообщаем, что единовременная страховая выплата производится сверх предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 г. N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" выплат.

Страховыми случаями, при наступлении которых производится единовременная страховая выплата, являются:

а) смерть медицинского работника в результате инфицирования новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) при исполнении им трудовых обязанностей.

В данном случае производится единовременная страховая выплата в размере 2 752 452 рубля выгодоприобретателям в равных долях.

За период апрель – май 2020 года таких случаев в проверяемых госпиталях не было.

б) причинение вреда здоровью медицинского работника в связи с развитием у него полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных подтвержденной лабораторными методами исследования новой коронавирусной инфекцией (COVID-19),

включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности.

В данном случае производится единовременная страховая выплата в размере 68 811 рублей.

Количество данных страховых случаев в проверяемых госпиталях составило 11, а сумма страховых выплат составила 756 921 рубль;

в) установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации стойкая утрата медицинским работником трудоспособности в результате развития осложнений после перенесенного заболевания, вызванного новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), подтвержденной лабораторными методами исследования, если заболевание возникло при исполнении им трудовых обязанностей:

- инвалиду I группы - в размере 2 064 339 рублей;
- инвалиду II группы - в размере 1 376 226 рублей;
- инвалиду III группы - в размере 688 113 рублей.

Фактов утраты трудоспособности в результате развития осложнений после перенесенного заболевания у медицинских работников 9 госпиталей не было подтверждено.

На сегодняшний день из числа 11 страховых случаев единовременные страховые выплаты (из фонда социального страхования) произведены 3 медицинским работникам на общую сумму 206 433 рубля.

Кроме того, комитетом ТРОПРЗ РФ принято решение о выделении материальной помощи работникам отрасли в связи с их заболеванием новой коронавирусной инфекцией (членам профсоюза, имеющим профсоюзный стаж не менее 3 лет) в размере:

- 5 000 рублей - при амбулаторном лечении;
- 10 000 рублей - при стационарном лечении.

Данная материальная помощь осуществляется за счет средств фонда «Солидарность».

На указанные цели в целом за период апрель-июнь израсходовано 565 тыс. рублей и выдано 60 членам профсоюза.

Материальную помощь за счет средств фонда «Солидарность» получили 11 работников проверяемых организаций. В том числе 2 сотрудника ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница МЗ РТ» 9 сотрудников ГАУЗ «Городская клиническая больница № 11».

В целях социально-экономической защиты работников здравоохранения за особые условия труда и дополнительную нагрузку при работе с новой коронавирусной инфекцией Правительством Российской Федерацией утверждены два постановления об установлении выплат стимулирующего характера:

1) Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 415 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку

медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией», согласно которому утверждены правила выплат стимулирующего характера следующим категориям работников:

а) врачам скорой медицинской помощи, в том числе в составе специализированных выездных бригад, - 80 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем субъекте Российской Федерации за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики, которая в нашей республике составила **25 919,2 руб.;**

б) среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании скорой медицинской помощи (фельдшеры скорой медицинской помощи, медицинские сестры, медицинские сестры-анестезисты), - 40 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем субъекте Российской Федерации за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики, которая в нашей республике составила **12 959,6 руб.;**

в) фельдшерам (медицинским сестрам) по приему вызовов скорой медицинской помощи и передаче их выездным бригадам скорой медицинской помощи - 20 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем субъекте Российской Федерации за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики, которая в нашей республике составила **6 479,8 руб.;**

г) врачам подразделений, оказывающим первичную медико-санитарную помощь (в том числе врачам-инфекционистам, врачам общей практики (семейным врачам), врачам-педиатрам, врачам-педиатрам участковым, врачам-терапевтам, врачам-терапевтам участковым, врачам-пульмонологам), - 80 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем субъекте Российской Федерации за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики, которая в нашей республике составила **25 919,2 руб.;**

д) среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании первичной медико-санитарной помощи, в том числе среднему медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов, фельдшерских здравпунктов, - 40 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем субъекте Российской Федерации за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики, которая в нашей республике составила **12 959,6 руб.;**

е) младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для оказания первичной медико-санитарной помощи, - 20 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем субъекте Российской Федерации за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики, которая в нашей республике составила **6 479,8 руб.;**

ж) врачам, оказывающим специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях (в том числе врачам-инфекционистам, врачам-анестезиологам-реаниматологам), - 100 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем субъекте Российской Федерации за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики, которая в нашей республике составила **32 399 руб.;**

з) среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, - 50 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем субъекте Российской Федерации за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики, которая в нашей республике составила **16 199,5 руб.;**

и) младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, - 30 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем субъекте Российской Федерации за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики, которая в нашей республике составила **9 719,5 руб.;**

Выше перечисленные стимулирующие выплаты работникам медицинских организаций установлены на неопределенный период.

За период с апреля по июнь включительно выплаты согласно постановлению Правительства РФ № 415 по **9 госпиталям в целом** составили 196,1млн. рублей.

Все медицинские организации, на базе которых организованы госпитали, утвердили «Положение о порядке осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция», данные Положения согласованы с профсоюзными комитетами медицинских организаций.

В ходе реализации вышеуказанного постановления Правительства РФ медицинские организации столкнулись со следующими проблемами:

- не было четкого понимания какие категории работников могут быть включены в Перечень категорий работников, имеющих право на выплаты в соответствии с постановлением Правительства РФ № 415 (например: врач-эпидемиолог, врач - КДЛ, дезинфектор и т.д.).
- не был определен источник выплаты отпускных, в части стимулирующих выплат по Постановлению 415, при расчете среднего заработка

После поступления разъяснительных писем Министерства здравоохранения РФ и Министерства здравоохранения РТ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования ряд вопросов был снят.

2) Постановление Правительства РФ от 12.04.2020г. № 484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19», согласно которому утверждены правила начисления **единовременных стимулирующих выплат** следующим категориям работников:

а) оказывающим скорую медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, врачам - **50 тыс. рублей** в

месяц, среднему медицинскому персоналу, младшему медицинскому персоналу и водителям скорой медицинской помощи - 25 тыс. рублей в месяц;

б) оказывающим специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, врачам - **80 тыс. рублей** в месяц, среднему медицинскому персоналу - 50 тыс. рублей в месяц, младшему медицинскому персоналу - 25 тыс. рублей в месяц.

Выше перечисленные стимулирующие выплаты работникам медицинских организаций первоначально были установлены на период апрель-май-июнь 2020 года. В настоящее время начисление данных выплат постановлением Правительства от 26.06.2020г. № 926 продлено ещё на 2 месяца (июль – август 2020г.).

За период с апреля по июнь включительно выплаты согласно постановлению Правительства РФ № 484 по 9 госпиталям в целом составили 390,5 млн. рублей.

Все медицинские организации, на базе которых организованы госпитали, утвердили «Положение о порядке осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция», которые согласованы профсоюзными комитетами медицинских организаций.

В утвержденные Положения вносились изменения и дополнения в связи принимаемыми Правительством РФ поправками. После исключения из постановления Правительства РФ № 484 формулировки «за фактически отработанное время» проблем в ходе реализации вышеуказанного постановления Правительства РФ медицинскими организациями не отмечалось.

Как и в применении постановления Правительства РФ № 415 по постановлению Правительства РФ № 484 не был определен источник выплаты отпускных, в части сохранения стимулирующих выплат, при расчете среднего заработка.

После поступления разъяснительных писем Министерства здравоохранения РФ и Федерального фонда обязательного медицинского страхования данный вопрос был снят.

На основании вышеизложенного можно сказать, что руководители медицинских организаций г.Казани, на базе которых созданы ковидные госпитали, с поставленной задачей справились. Нарушений в предоставлении работодателями мер государственной социально-экономической поддержки медицинским работникам учреждений здравоохранения г.Казани (структурных подразделений), перепрофилированных в госпитали для оказания специализированной медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 не выявлено.

Председатели первичных профсоюзных организаций, на базе которых созданы ковидные госпитали, принимали активное участие в контроле за соблюдением трудовых прав работников. Так Положения о начислении выплат стимулирующего характера, предусмотренные постановлениями Правительства РФ № 415 и 484, согласованы во всех проверяемых госпиталях.

На заседаниях профсоюзного комитета ГАУЗ «Республиканская клиническая больница МЗ РТ», ГАУЗ «Детская республиканская клиническая

больница МЗ РТ», ГАУЗ «Городская клиническая больница № 16» и ГАУЗ «Госпиталь ветеранов войн» г. Казани заслушивались вопросы:

- по организации работы медицинских работников, привлеченных к работе в ковидные госпитали: оформление трудовых отношений, режима труда и отдыха, оплаты труда;
- по утверждению положений «О порядке осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и «О порядке осуществления выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 12.04.2020 № 484;
- по оказанию помощи в обеспечении средствами индивидуальной защиты членов профсоюза;
- по оказанию материальной помощи членам Профсоюза в связи с заболеванием новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

В настоящее время на каждом шагу говорят о врачах-героях. Хочется, чтобы данная реакция общества не была временной.

Жизнь и работа в условиях санитарно-эпидемиологического неблагополучия в стране обнажила многие проблемы отрасли. Надеемся, что решение этих проблем ускорится. Например, увеличится финансирование отрасли «Здравоохранения», что позволит решить вопросы:

- реального повышения уровня заработной платы работников отрасли;
- обеспечения работников отрасли средствами индивидуальной защиты в полном объеме;
- страхования жизни и здоровья всего медицинского персонала и т.д.